

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 27 gennaio 2021, n. 137

ATTIVAZIONE STRUTTURA SANITARIA DEL POLICLINICO CONSORZIALE DI BARI REALIZZATA NEI PADIGLIONI DELLA FIERA DEL LEVANTE. ATTI INERENTI E CONSEGUENTI.

Il Presidente della Giunta Regionale, Dott. Michele Emiliano, di concerto con l'Assessore alla Sanità, Prof. Pier Luigi Lopalco, sulla base delle risultanze dell'istruttoria espletata dal Dirigente della Sezione Protezione Civile e condivisa dal Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, confermata dal Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti e dal Segretario Generale della Presidenza per quanto di propria competenza riferisce quanto segue.

VISTO lo Statuto della Regione Puglia;

VISTO il d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421";

VISTO l'art. 32 della Legge 23 dicembre 1978, n. 833;

VISTO l'articolo 117 comma 1, del d.lgs. 31 marzo 1998, n. 112;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 7 ottobre 2020 con la quale lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili è stato prorogato al 31 gennaio 2021;

RICHIAMATA la normativa in materia di emergenza epidemiologica da Covid-19 e le Ordinanze del Presidente della Giunta regionale con cui sono state stabilite misure per il contenimento ed il contrasto del contagio da COVID-19;

VISTO, in particolare, l'articolo 4, comma 1 del Decreto Legge n. 18/2020, convertito in Legge n.27/2020, con il quale si stabilisce che *"Le regioni e le province autonome possono attivare, anche in deroga ai requisiti autorizzativi e di accreditamento, aree sanitarie anche temporanee sia all'interno che all'esterno di strutture di ricovero, cura, accoglienza e assistenza, pubbliche e private, o di altri luoghi idonei, per la gestione dell'emergenza COVID-19, sino al termine dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri (...) I requisiti di accreditamento non si applicano alle strutture di ricovero e cura per la durata dello stato di emergenza"*;

VISTA l'istanza di requisizione in uso di parte del Presidente della Regione Puglia di parte del compendio fieristico sito nella Città di Bari di cui alla nota prot. 2796/sp/2020;

VISTA la nota prot. 1873 del 23.11.2020 a firma del Commissario Straordinario per l'emergenza COVID 19 con la quale, fra l'altro si prevedeva la durata della requisizione d'uso temporanea *"abbia durata fino ai termine dello stato d'emergenza sanitaria - attualmente previsto per il 31 gennaio 2021 - comprensivo delle eventuali ulteriori proroghe"*;

VISTO il consequenziale provvedimento di requisizione d'uso temporanea adottato dal Prefetto di Bari in data 25 novembre 2020, n. 133093;

VISTO in particolare l'articolo 2, comma 2 del Decreto Legge del 19 maggio 2020, n. 34 convertito in legge del 17 luglio 2020, n. 77 con il quale si stabilisce che *"Le regioni e le province autonome programmano una riqualificazione di 4.225 posti letto di area semi-intensiva, con relativa dotazione impiantistica idonea a supportare le apparecchiature di ausilio alla ventilazione, mediante adeguamento e ristrutturazione di unità di area medica, prevedendo che tali postazioni siano fruibili sia in regime ordinario, sia in regime di trattamento infettivologico ad alta intensità di cure. In relazione all'andamento della curva pandemica, per almeno il 50 per cento dei posti letto di cui al presente comma, si prevede la possibilità di immediata conversione in posti letto di terapia intensiva, mediante integrazione delle singole postazioni con la necessaria strumentazione di*

ventilazione e monitoraggio. Al funzionamento dei predetti posti letto, a decorrere dal 2021, si provvede con le risorse umane programmate a legislazione vigente”;

PRESO ATTO che sono state effettuate valutazioni approfondite per avviare le attività necessarie alla realizzazione e messa in esercizio di una struttura temporanea di degenza e terapia intensiva all'interno delle aree oggetto di provvedimento di requisizione d'uso temporanea adottato dal Prefetto di Bari in data 25 novembre 2020, n. 133093; dette valutazioni hanno contribuito ad apportare modifiche ed integrazioni al progetto originario, tanto al fine di assicurare la maggiore flessibilità della struttura rispetto alle mutevoli condizioni determinate dall'andamento della curva pandemica;

CONSIDERATO che l'attuale andamento della situazione epidemiologica rende necessaria l'adozione di immediate misure idonee a gestire l'offerta sanitaria, assistenziale ed organizzativa delle postazioni per fronteggiare l'emergenza da Covid-19, mettendo in atto tutte le possibili azioni che possano contribuire a potenziare ulteriormente l'offerta sanitaria di posti letto per far fronte all'emergenza da COVID-19 e garantendo contestualmente un'adeguata offerta assistenziale per le patologie ordinarie;

DATO ATTO che, conseguentemente, il fabbisogno di posti letto risulta ancora insufficiente per poter rispondere al bisogno di assistenza intensiva, sub intensiva e di area medica per i pazienti affetti da Covid-19;

DATO ATTO, a tale riguardo, che con atto dirigenziale n. 634 del 25/11/2020 il Dirigente della Sezione Protezione Civile ha aggiudicato i lavori di realizzazione della struttura temporanea presso la Fiera del Levante di Bari;

PRESO ATTO della nota prot. AOO_026_0000097 dell'8.01.2021 a firma del Responsabile dell'Unità di Crisi e Dirigente della Sezione Protezione Civile relativa allo stato dei lavori e alla richiesta di formulazione del piano di attivazione del presidio ospedaliero temporaneo presso la Fiera del Levante di Bari;

PRESO ATTO dei contenuti del verbale di sopralluogo del 14 gennaio 2021 sottoscritto tra rappresentanti dell'AOU Policlinico di Bari, stazione appaltante e RTI appaltatrice, nel quale, in relazione al piano di attivazione della struttura in corso di definizione da parte dell'AOU Policlinico ed a seguito di indicazioni preventive del Dipartimento di Prevenzione della ASL di Bari, sono state formulate e concordate integrazioni strutturali e modifiche impiantistiche da realizzarsi entro il 28 gennaio 2021, in tempo utile per l'attivazione, la cui data è stata, nei medesimo verbale, indicativamente fissata nel 1° febbraio 2021;

PRESO ATTO del verbale di consegna dell'immobile sottoscritto in data 16 gennaio 2021, con il quale, al fine della più celere definizione del piano di attivazione della struttura, viene di fatto avviato il progressivo subentro dalla Protezione Civile all'AOU Policlinico per l'autorizzazione all'esercizio e l'attivazione;

CONSIDERATO che occorre individuare la più adeguata forma di gestione, sotto il profilo clinico, organizzativo e logistico del presidio temporaneo attivato presso la Fiera del Levante;

CONSIDERATO che i tempi di attivazione della struttura temporanea in parola richiedono un modello organizzativo innovativo capace di fornire una risposta immediata ai bisogni assistenziali dei pazienti che verranno ricoverati;

CONSIDERATO che occorre procedere nell'immediato al reperimento delle figure professionali necessarie all'attivazione della struttura temporanea;

EVIDENZIATO che le attività derivanti dall'approvazione del presente provvedimento contribuiscono alla realizzazione dell'obiettivo prioritario di fronteggiare l'emergenza da Covid-19 nell'ambito della più ampia rimodulazione delle azioni finalizzate al raggiungimento degli obiettivi di cui alla DGR del 18 novembre 2020 n. 1756;

Tutto quanto innanzi premesso e considerato

Il Presidente, di concerto con l'Assessore alla Sanità, propone alla Giunta di adottare conseguente atto deliberativo.

Verifica ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003 e del Regolamento (UE) 2016/679**Garanzie alla riservatezza**

La pubblicazione dell'atto sul BURP, nonché la pubblicazione all'Albo o sul sito istituzionale, salve le garanzie previste dalla legge 241/1990 in tema di accesso ai documenti amministrativi, avviene nel rispetto della tutela della riservatezza dei cittadini secondo quanto disposto dal Regolamento UE n. 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché dal D.Lgs. 196/2003 ss.mm.ii., ed ai sensi del vigente Regolamento regionale 5/2006 per il trattamento dei dati sensibili e giudiziari, in quanto applicabile. Ai fini della pubblicità legale, il presente provvedimento è stato redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari ovvero il riferimento alle particolari categorie di dati previste dagli articoli 9 e 10 del succitato Regolamento UE.

Copertura finanziaria di cui al D.Lgs 118/2011 e s.m.i.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico dei Bilancio regionale

Il Presidente, di concerto con l'Assessore alla Sanità, sulla base delle risultanze istruttorie del Dirigente della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta e del Dirigente della Sezione Protezione Civile come innanzi illustrate, ai sensi dell'art. 4, comma 4, lettere a) e k) della L.R. n. 7/1997, propone alla Giunta:

1. di dare atto che con DGR n. 1756 del 18 novembre 2020 sono stati aggiornati gli indirizzi per un'azione condivisa di contrasto alla pandemia da sars-cov-2, identificando precise linee di intervento e, con particolare riferimento all'attivazione di strutture temporanee da destinare all'assistenza COVID, è stata richiamata l'attenzione in ordine alla realizzazione di strutture di terapia intensiva, semi-intensiva e reparti di area medica. per aumentare la capacità di gestione dei picchi pandemici e per consentire la progressiva ripresa delle attività non-covid;
2. di dare atto che a seguito della decisione di realizzare una struttura temporanea presso il compendio immobiliare "Fiera del Levante", è stata richiesta e disposta, con provvedimento emanato dal Prefetto di Bari n. 133093 del 25 novembre 2020, la requisizione in uso di taluni padiglioni, assegnando i medesimi alla Protezione Civile regionale ed all'AOU Policlinico di Bari, cui è stato demandato, ciascuno per quanto di rispettiva competenza, la progettazione e realizzazione di una struttura di ricovero modulare, in grado di rispondere in modo flessibile alle necessità di ricovero per l'assistenza ai malati di SARS-COV-2 in rapporto all'andamento della pandemia;
3. di dare atto che in data 16 gennaio 2021 i lavori di realizzazione della struttura temporanea di cui alla DGR n. 1746 del 09/11/2020 si sono conclusi e comprendono specifici ordini di servizio funzionali al ripristino dell'agibilità degli immobili, agli adeguamenti degli impianti ed alla più estesa scalabilità dei servizi disponibili e che sono in corso i collaudi delle opere e delle attrezzature per la messa in esercizio della struttura medesima;
4. di stabilire che detta struttura temporanea costituisce articolazione organizzativa aggregata dell'AOU Policlinico Consorziato di Bari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 del D. L. n. 18/2020 conv. in L. n. 27/2020;
5. di autorizzare l'Azienda Ospedaliero Universitaria Policlinico Consorziato di Bari a individuare il direttore medico di presidio cui affidare la gestione del presidio temporaneo, rinviando a successivi provvedimenti l'adozione della modifica all'Atto Aziendale;
6. di disporre l'immediata attivazione della struttura medesima per decongestionare le aree delle terapie intensive e sub intensive nonché quelle di area medica afferenti alle strutture ospedaliere facenti parte della cd. RETE COVID-19 approvata con D.G.R. n 1748/2020, e per il più pronto recupero della rete ordinaria di assistenza non COVID;
7. di demandare alla Direzione Strategica dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziato Policlinico di Bari la messa in esercizio della nuova struttura temporanea, provvedendo a:
 - a) prendere in carico i moduli strutturali, gli impianti e le attrezzature afferenti alla struttura temporanea

- allestita dalla Protezione Civile della Regione Puglia;
- b) assicurare il personale necessario a far fronte all'assistenza prioritaria ai pazienti affetti da COVID-19. In tal senso, la AOU è autorizzata ad utilizzare il personale interno che si rendesse disponibile e ad acquisire ulteriore personale necessario mediante tutti gli strumenti ed istituti vigenti, ivi inclusa la collaborazione di medici ed infermieri provenienti da altri Stati e, da ultimo, attivando quanto previsto dal D.L. n. 18/2020 conv. in L. n. 27/2020; l'acquisizione del personale dovrà necessariamente tenere in conto l'orizzonte temporale di utilizzo della suddetta struttura temporanea. In questo quadro, all'AOU, d'intesa con i competenti Uffici del Dipartimento Salute della Regione Puglia, è demandata l'individuazione degli istituti retributivi e premiali a vantaggio dei lavoratori in accordo con le OO.SS. e secondo le normative vigenti;
 - c) assicurare tutti i servizi non sanitari per la gestione della struttura (quali, a titolo esemplificativo, pulizie e sanificazione, lavanoio, gestione rifiuti, assicurazione e sicurezza, ecc.), nonché all'approvvigionamento di beni di consumo indispensabili al funzionamento della struttura;
 - d) garantire il collegamento con i sistemi informativi aziendali per la gestione della documentazione sanitaria e per la rendicontazione delle prestazioni erogate;
 - e) ad assicurare tutti i servizi sanitari di supporto per la struttura temporanea (diagnostica, farmacia, ecc.);
 - f) avviare, contestualmente all'acquisizione dei moduli di degenza da parte della Protezione Civile regionale, le procedure necessarie all'autorizzazione all'esercizio delle attività sanitarie;
8. di dare atto che i servizi di Laboratorio saranno assicurati dalla ASL;
 9. di disporre che la Protezione Civile regionale,
 - a) in quanto stazione appaltante, assicurerà le manutenzioni ordinarie e straordinarie della struttura temporanea nonché degli impianti, fornendo all'AOU Policlinico Consorziiale ogni utile supporto di natura emergenziale funzionale ad assicurare la pronta attivazione della struttura ed il mantenimento in esercizio della medesima;
 - b) cederà le attrezzature, i macchinari e le apparecchiature elettromedicali e, se stipulati, i relativi contratti di manutenzione all'AOU Policlinico Consorziiale;
 10. di demandare alle strutture competenti del Dipartimento Politiche della Salute l'adeguamento delle assegnazioni all'AOU Policlinico Consorziiale di Bari, previa acquisizione da parte della stessa di corrispondente previsione di spesa;
 11. di autorizzare, in continuità, il Dirigente pro-tempore della Sezione Protezione Civile, dott. Antonio Mario Lerario, all'assunzione di provvedimenti di spesa a valere sulle risorse del Fondo Sanitario Nazionale per l'esercizio finanziario 2021, nei limiti della dotazione finanziaria sui capitoli di spesa 1301036,1301043,1301044 e 1301045;
 12. di stabilire che gli interventi per la realizzazione delle azioni di cui al presente provvedimento concorrono all'insieme delle misure poste in essere per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e che pertanto saranno oggetto di specifica rendicontazione da trasmettere al Commissario Straordinario per l'Emergenza anche al fine del riconoscimento economico;
 13. di dare mandato al Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti - Sezione Strategie e Governo dell'Offerta per gli adempimenti conseguenti all'adozione del presente provvedimento;
 14. di disporre la notifica del presente atto deliberativo, a S.E. il Prefetto di Bari, al Commissario Straordinario dell'AOC Policlinico di Bari, al Presidente della Ente Autonomo Fiera del Levante, Direttore Generale dell'ASL Bari, al Direttore del Dipartimento di Prevenzione ASL Bari; di pubblicare la presente deliberazione sul BURP.

I SOTTOSCRITTI ATTESTANO CHE IL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AFFIDATO È STATO ESPLETATO NEL RISPETTO DELLA NORMATIVA REGIONALE, NAZIONALE E COMUNITARIA E CHE IL PRESENTE SCHEMA DI

PROVVEDIMENTO, DAGLI STESSI PREDISPOSTO AI FINI DELL'ADOZIONE DELL'ATTO FINALE DA PARTE DELLA GIUNTA REGIONALE, È CONFORME ALLE RISULTANZE ISTRUTTORIE.

Il Dirigente della Sezione Protezione Civile
(Dott. Antonio Mario Lerario)

Il Dirigente della Sezione Strategie
e Governo dell'Offerta
(Dott. Giovanni Campobasso)

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute,
del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti
(Dott. Vito Montanaro)

Il Segretario Generale della
Presidenza della Giunta Regionale
(Dott. Roberto Venneri)

L'Assessore alla Sanità
(Prof. Pier Luigi Lopalco)

Il Presidente della Giunta Regionale
(Dott. Michele Emiliano)

LA GIUNTA

- udita la relazione e la conseguente proposta del Presidente della Giunta regionale;
- viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento;
- a voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare la relazione del Presidente proponente, che quivi si intende integralmente riportata, e per l'effetto di:

1. di dare atto che con DGR n. 1756 del 18 novembre 2020 sono stati aggiornati gli indirizzi per un'azione condivisa di contrasto alla pandemia da sars-cov-2, identificando precise linee di intervento e, con particolare riferimento all'attivazione di strutture temporanee da destinare all'assistenza COVID, è stata richiamata l'attenzione in ordine alla realizzazione di strutture di terapia intensiva, semi-intensiva e reparti di area medica, per aumentare la capacità di gestione dei picchi pandemici e per consentire la progressiva ripresa delle attività non-covid;
2. di dare atto che a seguito della decisione di realizzare una struttura temporanea presso il compendio immobiliare "Fiera del Levante", è stata richiesta e disposta, con provvedimento emanato dal Prefetto di Bari n. 133093 del 25 novembre 2020, la requisizione in uso di taluni padiglioni, assegnando i medesimi alla Protezione Civile regionale ed all'AOU Policlinico di Bari, cui è stato demandato, ciascuno per quanto

- di rispettiva competenza, la progettazione e realizzazione di una struttura di ricovero modulare, in grado di rispondere in modo flessibile alle necessità di ricovero per l'assistenza ai malati di SARS-COV-2 in rapporto all'andamento della pandemia;
3. di dare atto che in data 16 gennaio 2021 i lavori di realizzazione della struttura temporanea di cui alla DGR n. 1746 del 09/11/2020 si sono conclusi e comprendono specifici ordini di servizio funzionali al ripristino dell'agibilità degli immobili, agli adeguamenti degli impianti ed alla più estesa scalabilità dei servizi disponibili e che sono in corso i collaudi delle opere e delle attrezzature per la messa in esercizio della struttura medesima;
 4. di stabilire che detta struttura temporanea costituisce articolazione organizzativa aggregata dell'AOU Policlinico Consorziato di Bari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 del D. L. n. 18/2020 conv. in L. n. 27/2020;
 5. di autorizzare l'Azienda Ospedaliero Universitaria Policlinico Consorziato di Bari a individuare il responsabile sanitario cui affidare la gestione del presidio temporaneo, rinviando a successivi provvedimenti l'adozione della modifica all'Atto Aziendale;
 6. di disporre l'immediata attivazione della struttura medesima per decongestionare le aree delle terapie intensive e sub intensive nonché quelle di area medica afferenti alle strutture ospedaliere facenti parte della cd. RETE COVID-19 approvata con D.G.R. n 1748/2020, e per il più pronto recupero della rete ordinaria di assistenza non COVID;
 7. di demandare alla Direzione Strategica dell'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziato Policlinico di Bari la messa in esercizio della nuova struttura temporanea, provvedendo a:
 - a) prendere in carico i moduli strutturali, gli impianti e le attrezzature afferenti alla struttura temporanea allestita dalla Protezione Civile della Regione Puglia;
 - b) assicurare il personale necessario a far fronte all'assistenza prioritaria ai pazienti affetti da COVID-19. In tal senso, la AOU è autorizzata ad utilizzare il personale interno che si rendesse disponibile e ad acquisire ulteriore personale necessario mediante tutti gli strumenti ed istituti vigenti, ivi inclusa la collaborazione di medici ed infermieri provenienti da altri Stati e, da ultimo, attivando quanto previsto dal D.L. n. 18/2020 conv. in L. n. 27/2020; l'acquisizione del personale dovrà necessariamente tenere in conto l'orizzonte temporale di utilizzo della suddetta struttura temporanea. In questo quadro, all'AOU, d'intesa con i competenti Uffici del Dipartimento Salute della Regione Puglia, è demandata l'individuazione degli istituti retributivi e premiali a vantaggio dei lavoratori in accordo con le OO.SS. e secondo le normative vigenti;
 - c) assicurare tutti i servizi non sanitari per la gestione della struttura (quali, a titolo esemplificativo, pulizie e sanificazione, lavanolo, gestione rifiuti, assicurazione e sicurezza, ecc.), nonché all'approvvigionamento di beni di consumo indispensabili al funzionamento della struttura;
 - d) garantire il collegamento con i sistemi informativi aziendali per la gestione della documentazione sanitaria e per la rendicontazione delle prestazioni erogate;
 - e) ad assicurare tutti i servizi sanitari di supporto per la struttura temporanea (diagnostica, farmacia, ecc.);
 - f) avviare, contestualmente all'acquisizione dei moduli di degenza da parte della Protezione Civile regionale, le procedure necessarie all'autorizzazione all'esercizio delle attività sanitarie;
 8. di dare atto che i servizi di Laboratorio saranno assicurati dalla AOU Policlinico Consorziato di Bari;
 9. di disporre che la Protezione Civile regionale,
 - a) in quanto stazione appaltante, assicurerà le manutenzioni ordinarie e straordinarie della struttura temporanea nonché degli impianti, fornendo all'AOU Policlinico Consorziato ogni utile supporto di natura emergenziale funzionale ad assicurare la pronta attivazione della struttura ed il mantenimento in esercizio della medesima;
 - b) cederà le attrezzature, i macchinari e le apparecchiature elettromedicali e, se stipulati, i relativi contratti di manutenzione all'AOU Policlinico Consorziato;
 10. di demandare alle strutture competenti del Dipartimento Politiche della Salute l'adeguamento delle assegnazioni all'AOU Policlinico Consorziato di Bari, previa acquisizione da parte della stessa di corrispondente previsione di spesa;

11. di autorizzare, in continuità, il Dirigente pro-tempore della Sezione Protezione Civile, dott. Antonio Mario Lerario, all'assunzione di provvedimenti di spesa a valere sulle risorse del Fondo Sanitario Nazionale per l'esercizio finanziario 2021, nei limiti della dotazione finanziaria sui capitoli di spesa 1301036,1301043,1301044 e 1301045;
12. di stabilire che gli interventi per la realizzazione delle azioni di cui al presente provvedimento concorrono all'insieme delle misure poste in essere per il contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e che pertanto saranno oggetto di specifica rendicontazione da trasmettere al Commissario Straordinario per l'Emergenza anche al fine del riconoscimento economico;
13. di dare mandato al Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti - Sezione Strategie e Governo dell'Offerta per gli adempimenti conseguenti all'adozione del presente provvedimento;
14. di disporre la notifica del presente atto deliberativo, a S.E. il Prefetto di Bari, al Commissario Straordinario dell'AOC Policlinico di Bari, al Presidente della Ente Autonomo Fiera del Levante, Direttore Generale dell'ASL Bari, al Direttore del Dipartimento di Prevenzione ASL Bari;
15. di pubblicare la presente deliberazione sul BURP.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA

Giovanni Campobasso

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA

Michele Emiliano